

Kann man Migration steuern?

Ludger Pries, Bochum 28. Oktober 2025

Es geht nicht um die politische Frage „**Sollen** wir Migration steuern?“ oder die normativ-ethische Frage „**Dürfen** wir Migration steuern?“, sondern um die praktische Frage „**Können** wir Migration steuern?“

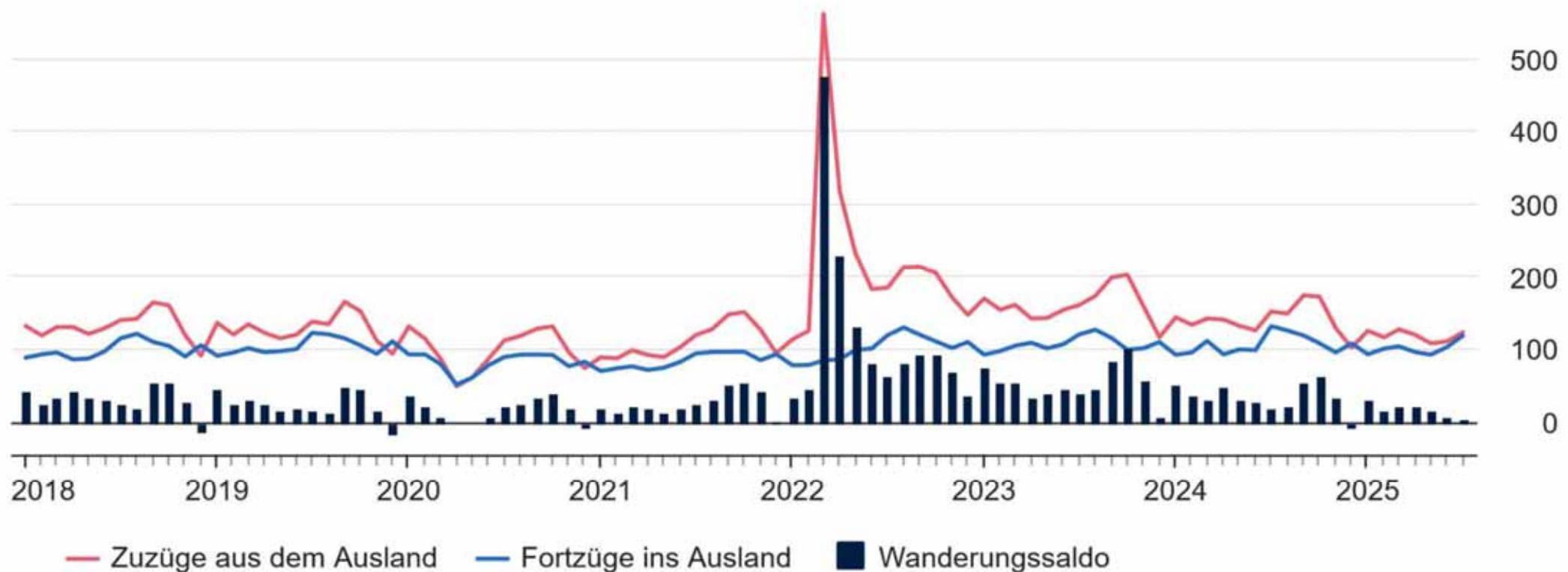
Meine zentrale Botschaft: Migration lässt sich nicht steuern, aber in Grenzen reflektiert beeinflussen und mitgestalten.

1. Ein paar Fakten zum Stand der Migration in Deutschland
2. Beispiele für begrenzte Steuerung von Arbeits- und Fluchtmigration
3. Gründe für eingeschränkte Steuerungsmöglichkeiten
4. Möglichkeiten der Beeinflussung und Mitgestaltung

1. Ein paar Fakten zum Stand der Migration in Deutschland

Wanderungen über die Grenzen Deutschlands

in Tausend



© Statistisches Bundesamt (Destatis), 2025

<https://www.destatis.de/DE/Themen/Gesellschaft-Umwelt/Bevoelkerung/Wanderungen/Wanderungsueberschuss.html>

1. Ein paar Fakten zum Stand der Migration in Deutschland

Saldo der Ein- und Auswanderung Januar bis Juli 2025

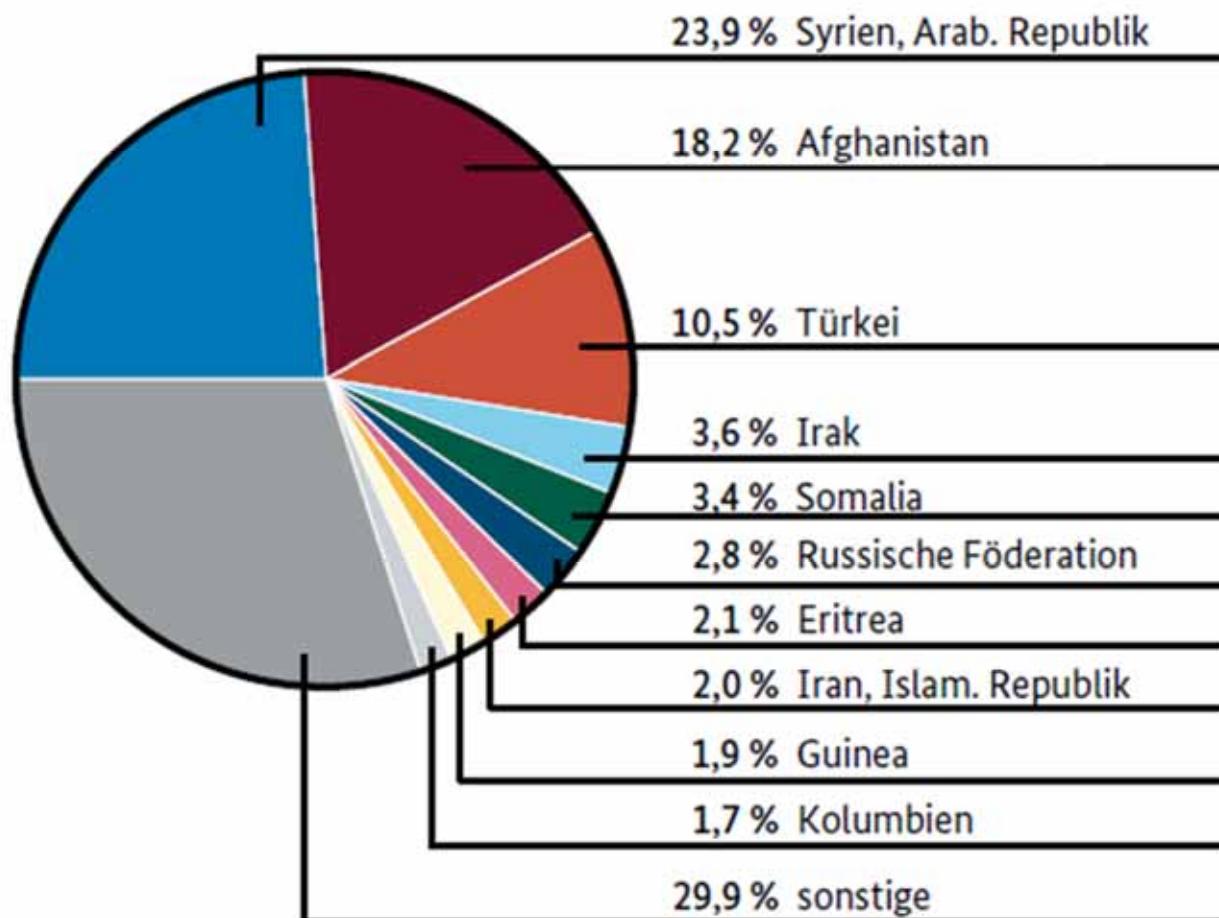
Herkunfts- und Zielland	Berichtsjahr 2025 ²						
	Juli	Juni	Mai	April	März	Februar	Januar
Insgesamt	+4 559	+7 591	+15 519	+23 794	+23 257	+15 413	+32 224
							= 122.357
Nicht-EU-Staaten							= -15.228
Insgesamt	+16 585	+13 095	+16 358	+25 392	+21 561	+15 675	+28 919
└ darunter							= 137.585
└ Afghanistan	+1 454	+1 121	+1 831	+1 952	+2 089	+1 738	+1 691
└ China	-44	-86	+188	+755	+665	+143	+590
└ Indien	+1 331	+1 631	+2 849	+5 281	+3 588	+1 747	+1 944
└ Iran	+857	+978	+920	+1 355	+1 206	+971	+906
└ Kosovo	+693	+1 093	+1 073	+1 218	+1 231	+956	+1 219
└ Serbien	+275	+355	+254	+231	+289	+577	+637
└ Syrien	+2 333	+1 668	+2 091	+2 090	+2 098	+3 415	+4 425
└ Türkei	+1 914	+1 758	+1 574	+2 857	+1 934	+1 334	+2 531
└ Ukraine	+7 234	+3 642	+2 738	+2 608	+3 528	+4 962	+8 533
Vereinigte Staaten	180	406	170	123	35	5	271

https://www.destatis.de/DE/Themen/Sozial-Umwelt/Bevoelkerung/Wanderungen/Tabellen/_tabellen-liste-nach-ausgewaehlten-zellaendern-monat.html

1. Ein paar Fakten zum Stand der Migration in Deutschland

Asylerstanträge 1. Halbjahr 2025

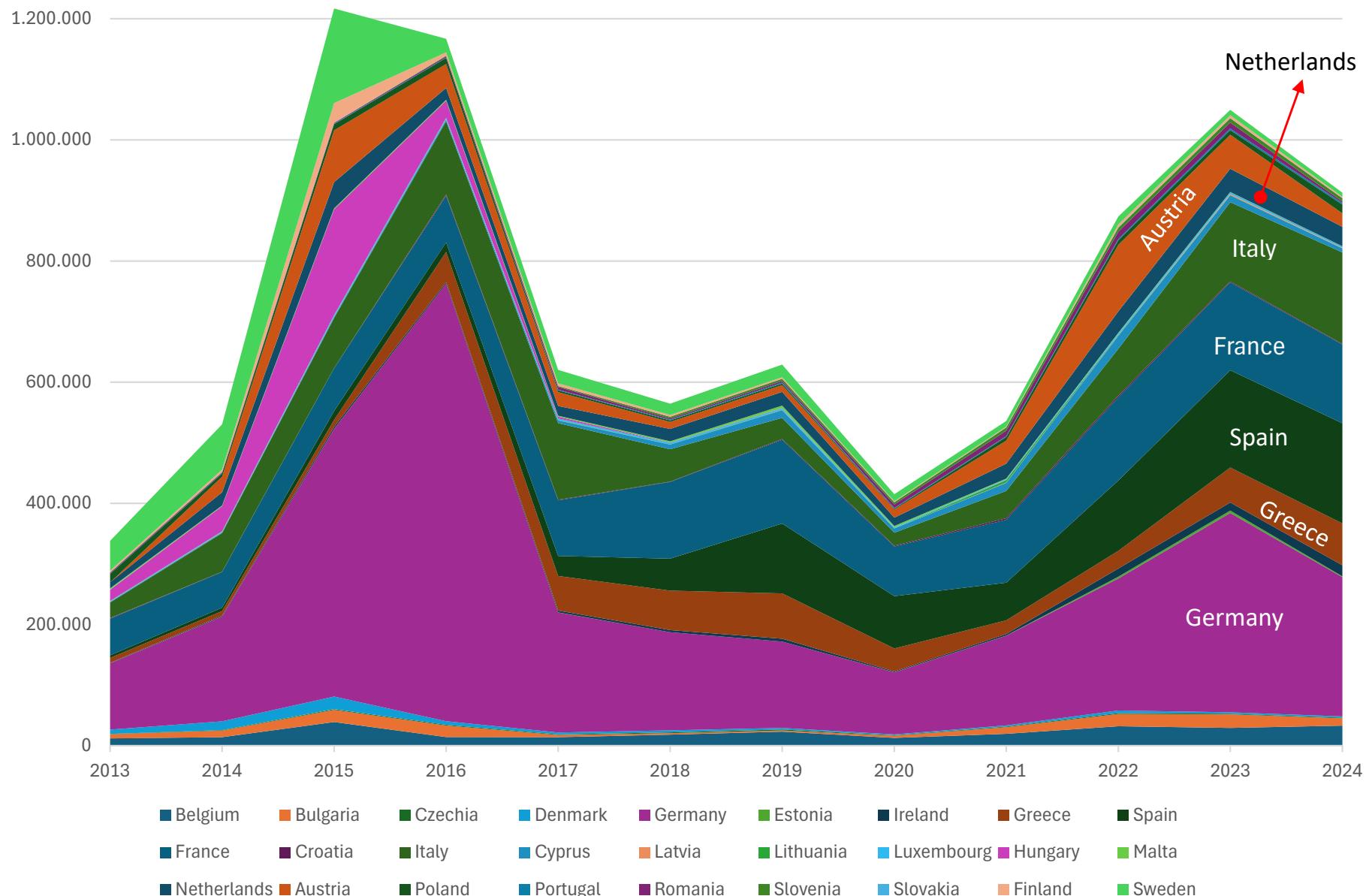
Gesamtzahl: 61.336 Personen



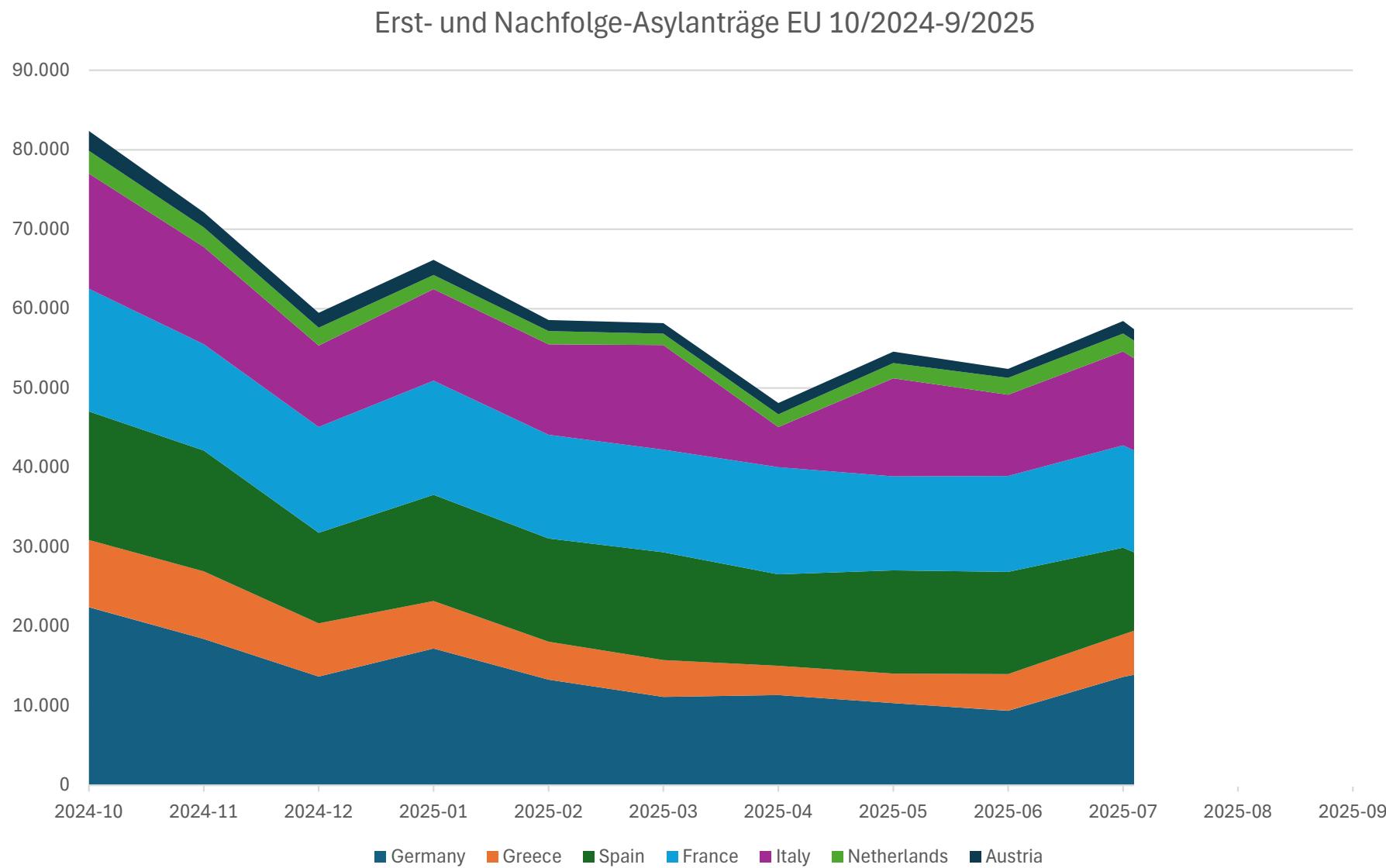
<https://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Statistik/SchlüsselzahlenAsyl/flyer-schlüsselzahlen-asyl-HJ-2025.html>

1. Ein paar Fakten zum Stand der Migration in Deutschland

First Time Asylum Applications EU Member States 2013-2024



1. Ein paar Fakten zum Stand der Migration in Deutschland



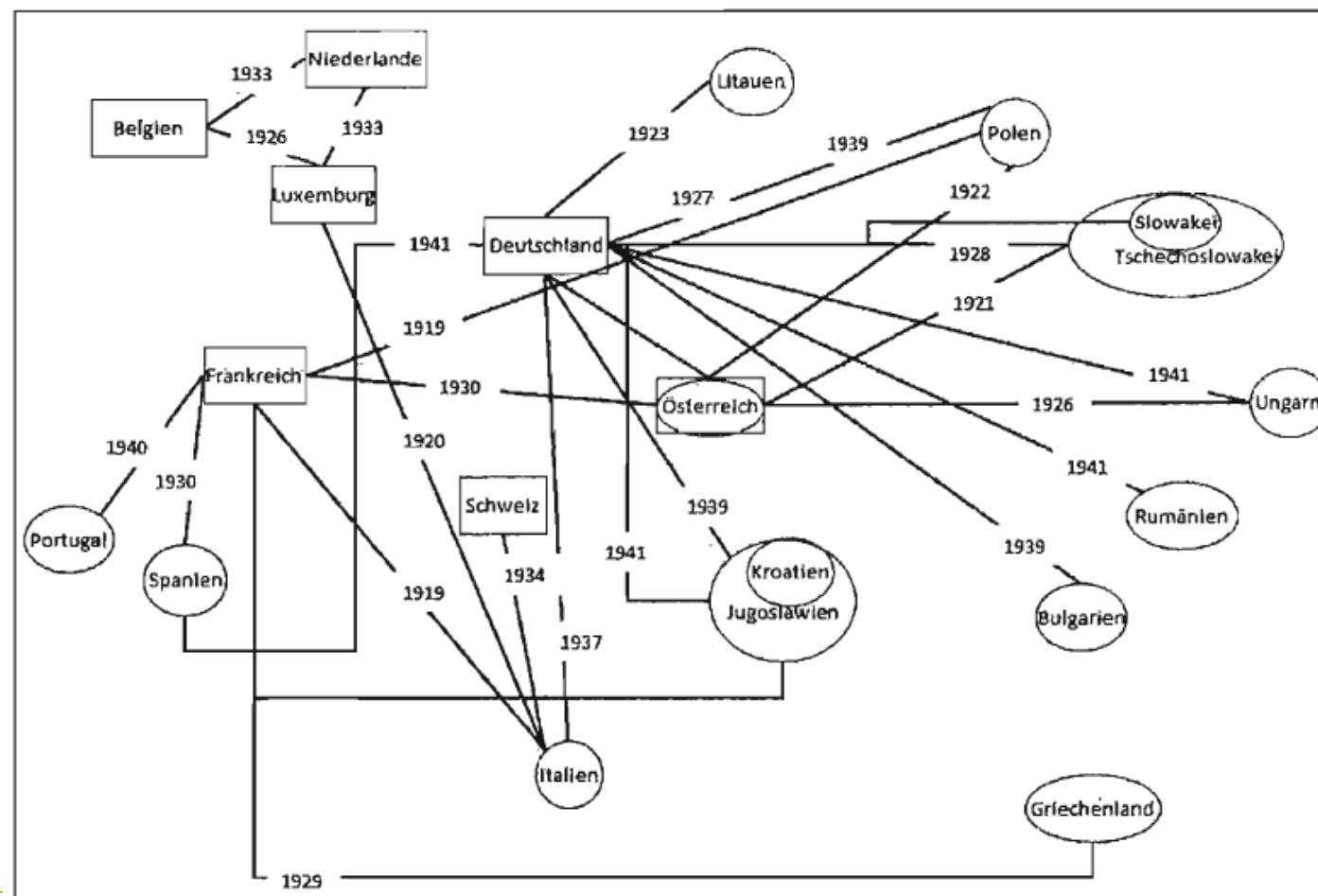
https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/tps00189/default/table?lang=en&category=t_migr.t_migr_asy

2. Beispiele für begrenzte Steuerung von Arbeits- und Fluchtmigration

1.1 Arbeitsmigration

In Europa gab es – wie überall auf der Welt - immer starke saisonale und dauerhafte Migrationsbewegungen. Verträge, die zirkuläre Arbeitsmigration steuern sollten, gibt es in Europa seit Beginn des 20. Jahrhunderts.

Wanderungsabkommen in Europa 1919–1941



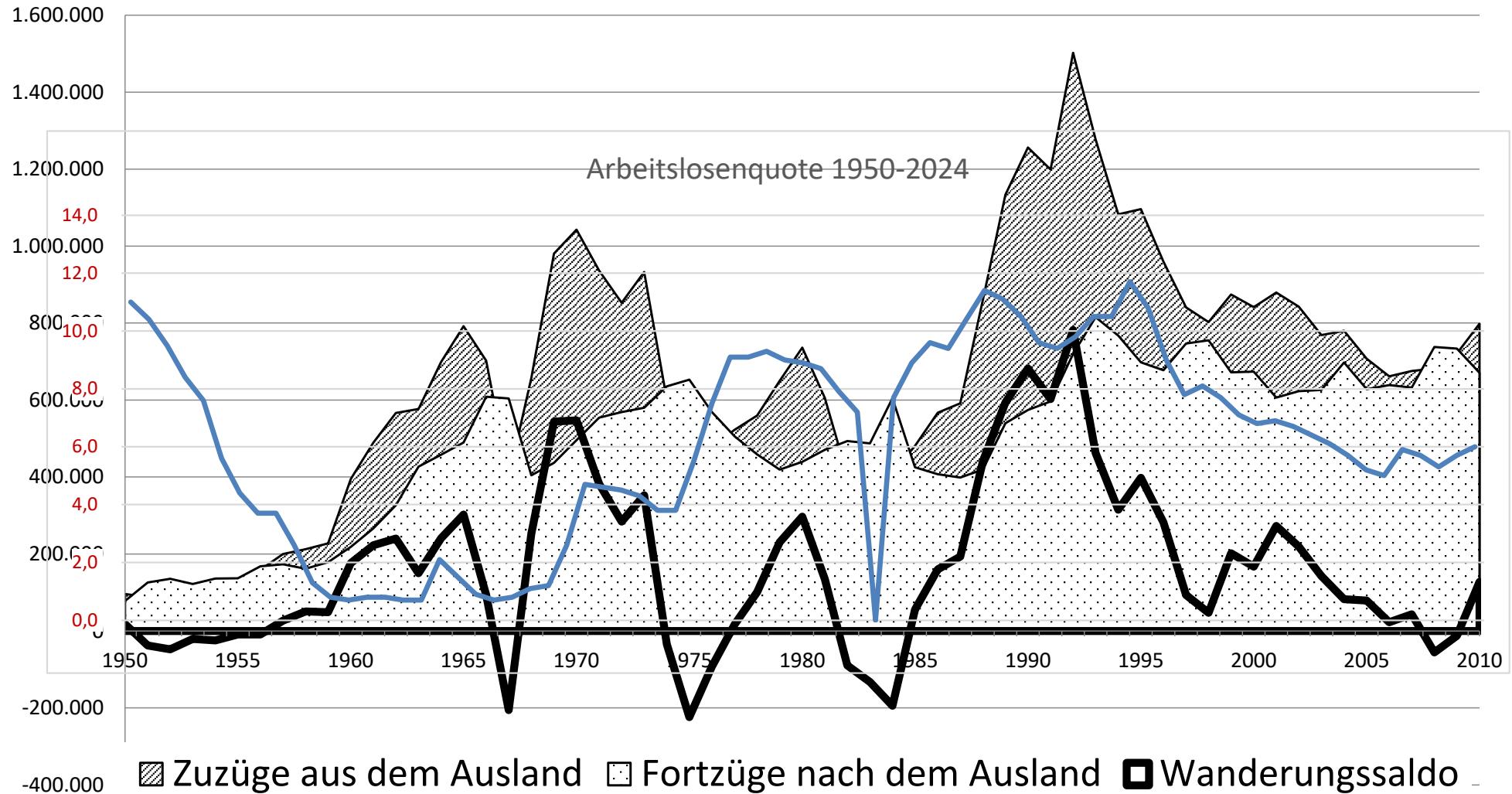
z.B. während 1. Weltkrieg
Kohle aus Frankreich
(Lothringen) gegen
Arbeitskraft aus Italien

Quelle: Rass, Christoph, 2012:
Staatsverträge und >Gastarbeiter<
im Migrationsregime des >Dritten
Reiches<. Motive, Intentionen und
Kontinuitäten. In: Oltmer, Jochen
(Hg.), Nationalsozialistisches
Migrationsregime und >Volksge-
meinschaft<. Paderborn/München/
Wien/Zürich: Ferdinand
Schöningh, S. 159-183, hier: S. 164

2. Beispiele für begrenzte Steuerung von Arbeits- und Fluchtmigration

2.1 Arbeitsmigration

Jährliche Wanderungen nach und von Deutschland 1950-2010: internationale Krisen und Turbulenzen

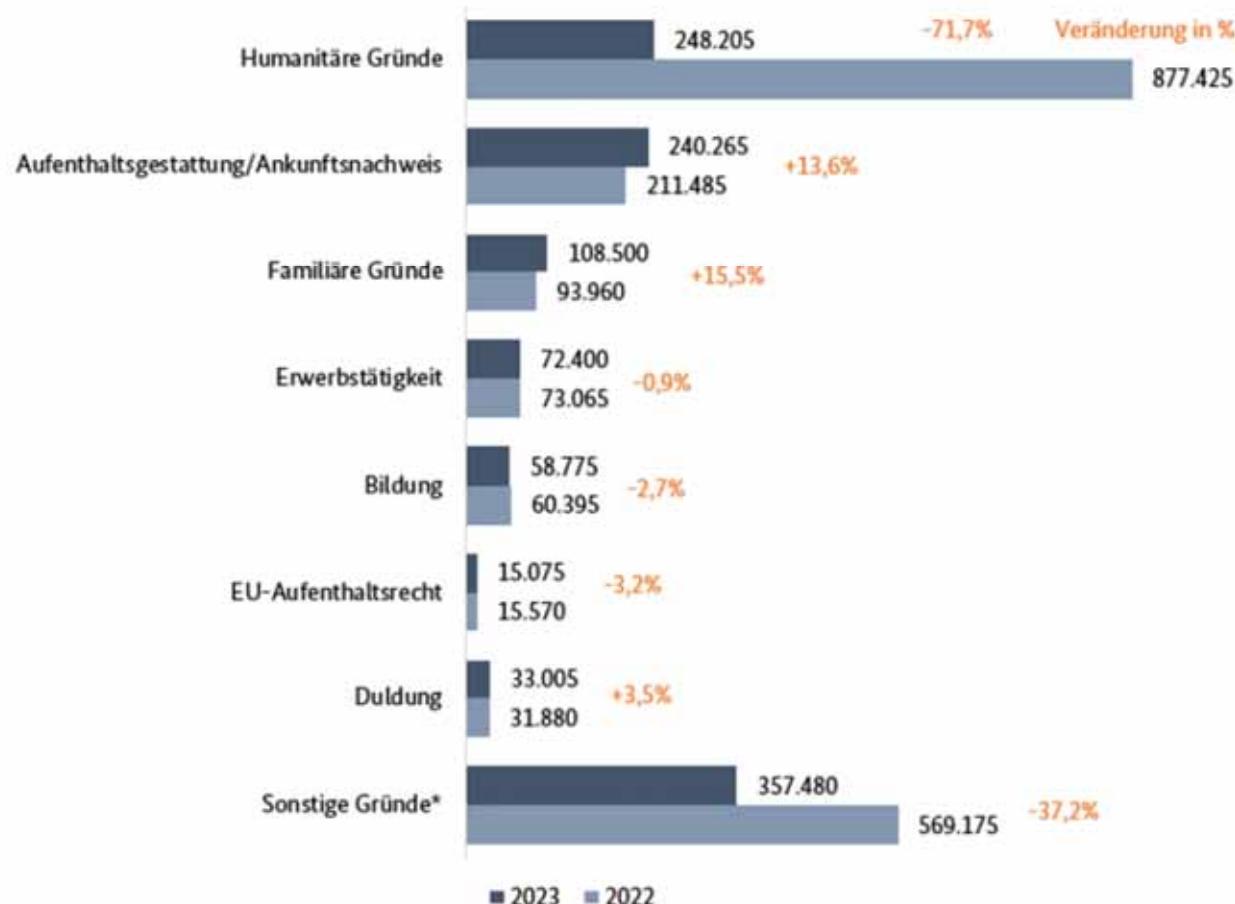


Quelle: Destatis, bis 1990 frühere BRD, 1950-1957 ohne Saarland, bis 1990 ohne Kategorie 'Herkunfts-/Zielregion undefiniert, ohne Daten'

2. Beispiele für begrenzte Steuerung von Arbeits- und Fluchtmigration

2.2 Fluchtmigration

Abbildung 1-16: Zuzüge von Drittstaatsangehörigen im Jahr 2023 im Vergleich zum Vorjahr nach Aufenthaltstiteln, Aufenthaltsgestattung und Duldung



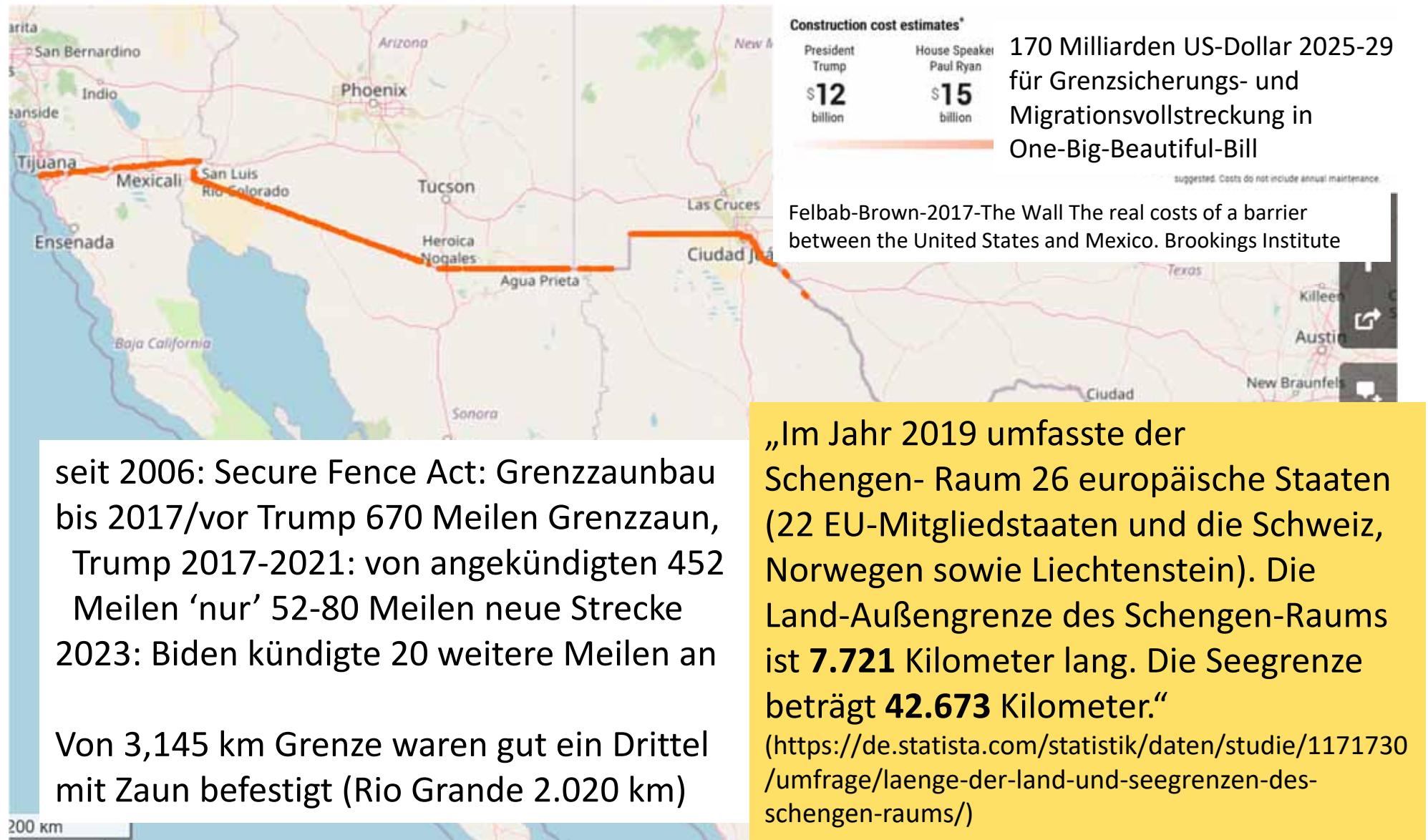
* Darunter fallen unter anderem Personen, die einen Aufenthaltstitel beantragt haben oder vom Erfordernis eines Aufenthaltstitels befreit sind.

Quelle: Auslanderzentralregister

BMIH & BAMF. 2025. Migrationsbericht der Bundesregierung 2023. Berlin/Nürnberg, S. 30

2. Beispiele für begrenzte Steuerung von Arbeits- und Fluchtmigration

2.2 Fluchtmigration



2. Beispiele für begrenzte Steuerung von Arbeits- und Fluchtmigration

2.2 Fluchtmigration

CBP is using the following to define the Smart Wall status:

- **Planned** – Represents the total mileage planned/funded for construction but the contracts have not yet been awarded.
- **Awarded** – Represents contracts that have been awarded, and the project is in the design phase or early construction activities have begun.
- **Under Construction** – Represents projects where border wall panels or waterborne barrier is currently being constructed/deployed.
- **Completed** – Represents the total mileage that has been completed since 1/20/2025.

170 Milliarden US-Dollar 2025-29
für Grenzsicherungs- und
Migrationsvollstreckung in
One-Big-Beautiful-Bill



U.S. - Mexico Border - 1,954 miles
Existing Barrier (prior to 1/20/2025): ~702 miles of Primary Wall & ~76 miles of Secondary Wall; these include a combination of different barrier types previously constructed

Barrier Type	Executing Agency	Planned (not yet awarded)	Awarded (Design Phase)	Under Construction	Completed	Total	End State
Primary Smart Wall (New)	CBP	476	129	13.5	9.7	628	1,418 miles*
	Department of War	6	-	-	-	6	
	Non-Federal	-	-	-	82	82	
Primary Smart Wall (Replacement)	CBP	75	15	24.5	0.2	115	1,418 miles*
	Department of War	-	-	14.9	0.1	15	
Waterborne Barrier System	CBP	458	80	-	-	538	538 miles
Secondary Border Wall	CBP	595	29	5.3	2.1	631	707 miles

*Approximately 536 miles of the U.S. - Mexico border without barrier will be covered by detection technology due to unfavorable terrain or remoteness of location.

CBP is also deploying approximately 550 miles of technology in locations with previously constructed barrier.

The mileages above, including locations on the map, may vary due to rounding and may change slightly as the projects are finalized and contracts are awarded.

<https://www.cbp.gov/border-security/along-us-borders/smart-wall-map>

2. Beispiele für begrenzte Steuerung von Arbeits- und Fluchtmigration

2.2 Fluchtmigration

Zu den Proportionen:

1,2 bis 1,5 Millionen Ein- und Auswanderungen jedes Jahr

250.945 Asylanträge in 2024 (Erstanträge 229.751, Folgeanträge 21.194)

42.296 unmittelbar Ausreisepflichtige, Geduldete 178.512 in 2024

11.900 Zurückweisungen an deutschen Außengrenzen Mai-August 2025

davon 660 Zurückweisungen trotz Asylantrag

14.000 Bundespolizisten an Landesgrenzen im Einsatz

3-4.000 von Bahnhöfen abgezogen

3. Gründe für eingeschränkte Steuerungsmöglichkeiten

Die Regierung muss die Wirtschaft steuern!

Die Regierung muss den Klimawandel steuern!

Die Regierung muss die Geburtenrate steuern!

Die Regierung muss die Migration steuern!

} GEHT NICHT!

GEHT AUCH NICHT!

Migration ist ein komplexer sozialer Prozess in Machtbeziehungen:

komplex: verschiedene Ebenen und Akteursgruppen interagieren ökonomisch, politisch, sozial, kulturell

sozial: nicht nur Einzelne, sondern immer mindestens Familienverbände, soziale Gruppen, lokale Akteure

Prozess: generationenübergreifend mit Wendepunkten, Aushandlung mit sich selbst, Familie und Anderen

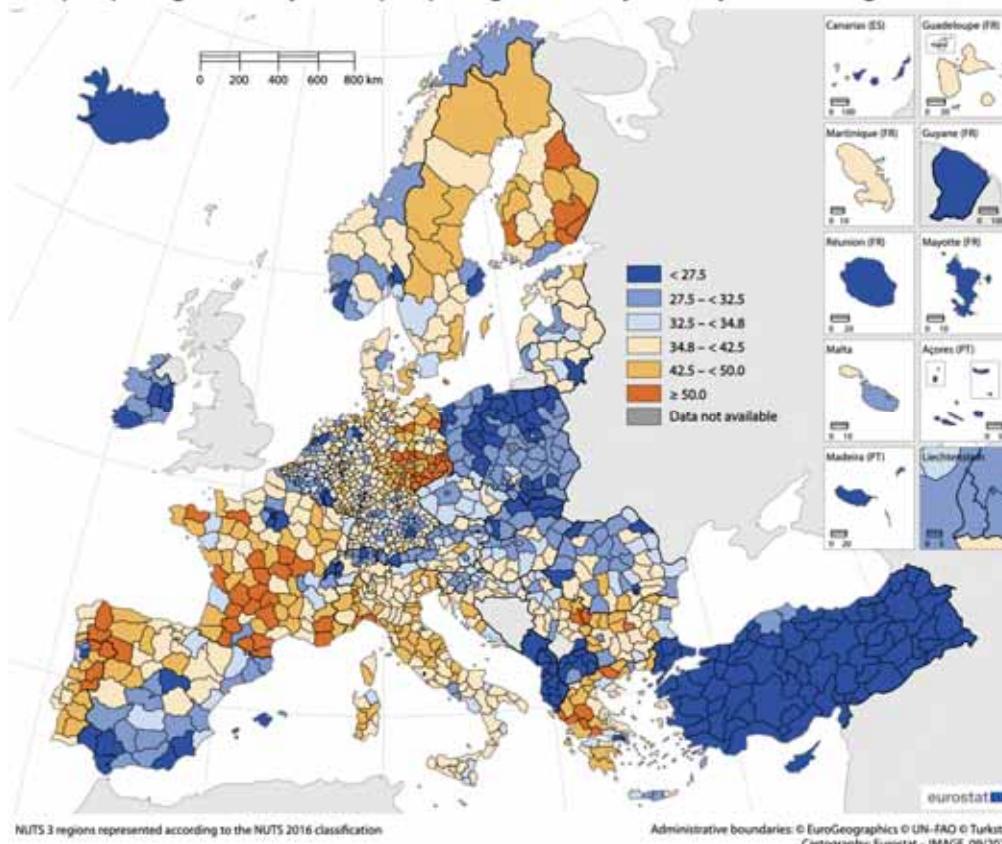
Machtbeziehung: Kolonialismus, regionales Hegemoniestreben, Pfadabhängigkeiten, Instrumentalisierungen etc.

3. Gründe für eingeschränkte Steuerungsmöglichkeiten

3.1 Beispiel Demographie

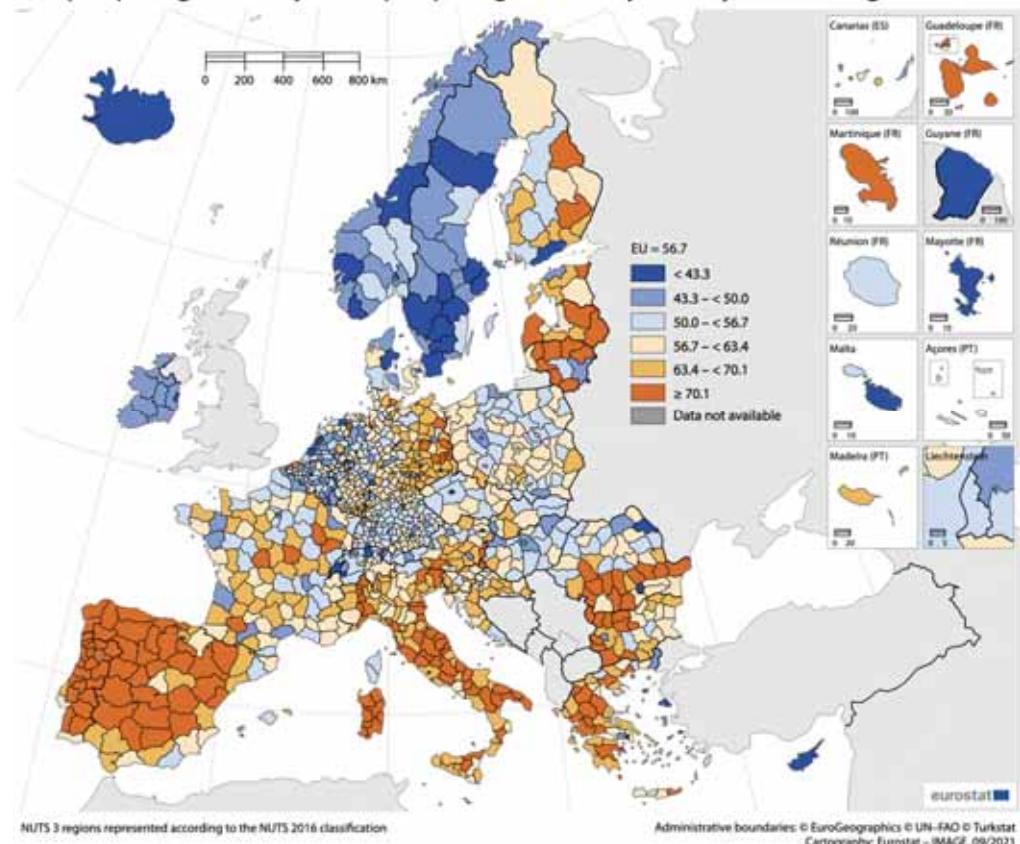
Old-age dependency ratio, 1 January 2020

(%, people aged ≥ 65 years / people aged 20-64 years, by NUTS 3 regions)



Projected old-age dependency ratio, 1 January 2050

(%, people aged ≥ 65 years / people aged 20-64 years, by NUTS 3 regions)



<https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/-/edn-20210930-1>

3. Gründe für eingeschränkte Steuerungsmöglichkeiten

3.2 Beispiel Recht und Verträge

Nationale, europäische und internationale Verträge und Gesetze sowie internationale Krisen schränken nationale und EU-Handlungsspielräume ein

- Allgemeine Erklärung der Menschenrechte 1948
- Grundgesetz, Ausländer- und Asylrechtsgesetzgebung 1949ff
- Europäische Menschenrechtskonvention 1950ff
- Genfer Flüchtlingskonventionen 1951ff
- Protokoll über die Rechtsstellung der Flüchtlinge 1967
- UN-Antifolterkonvention und Non-Refoulement 1984
- Charta der Grundrechte der EU 2012
- Gemeinsame Europäische Asylsystem 2014
- Global Compact on Refugees 2018

3. Gründe für eingeschränkte Steuerungsmöglichkeiten

3.2 Beispiel Recht und Verträge

Ausreisepflichtige im Ausländerzentralregister (AZR)



Chancenaufenthaltsrecht,
Dezember 2022
verabschiedet:
<https://www.bundestag.de/dokumente/textarchiv/2022/kw48-de-chancenaufenthaltsrecht-923118>

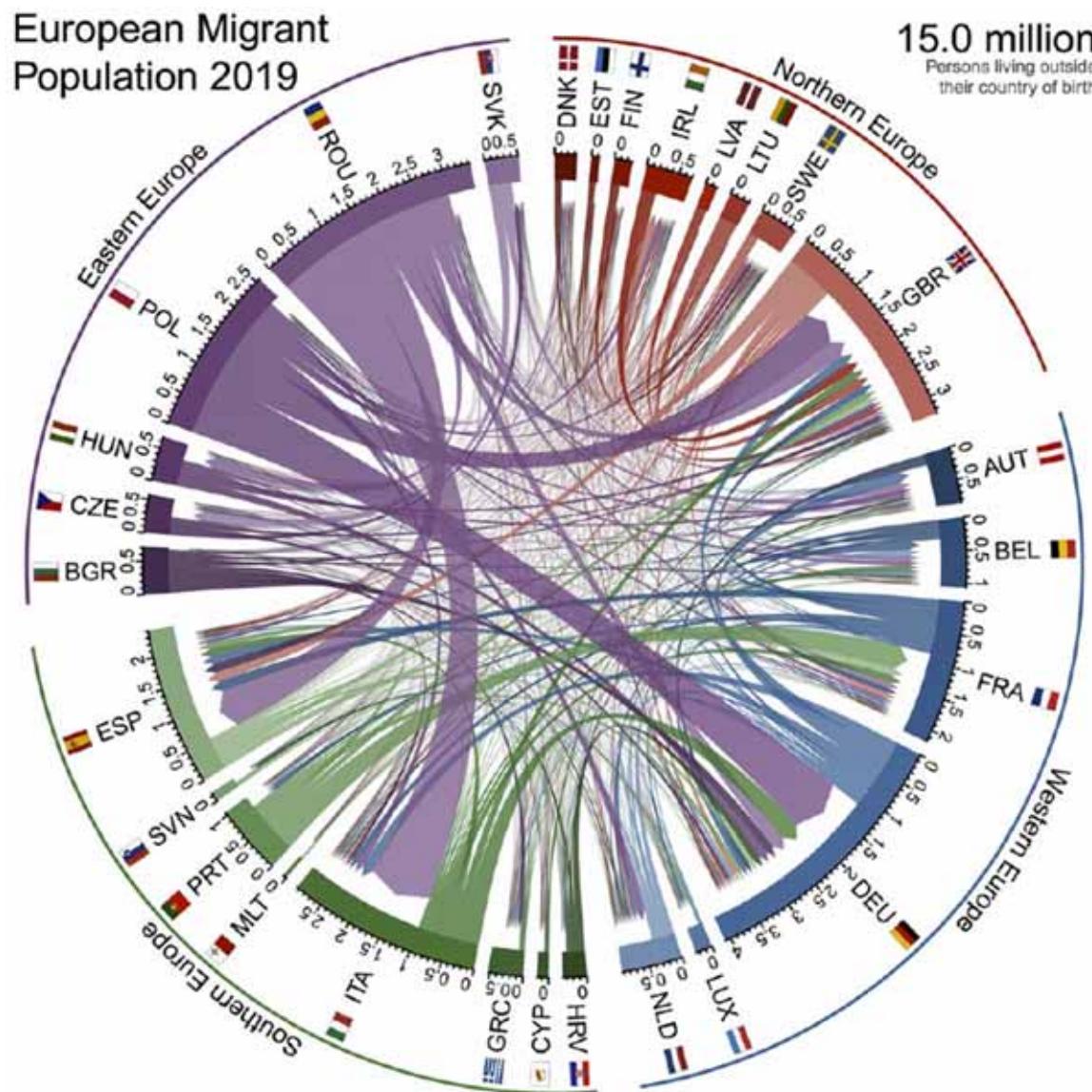
Die Zahl der "unmittelbar Ausreisepflichtigen" ergibt sich aus der Gesamtzahl der Ausreisepflichtigen abzüglich der Geduldeten.

Grafik: © MEDIENDIENST INTEGRATION 2025 • Quelle: Bundesinnenministerium auf Anfrage, [Bundestagsdrucksachen 18/7800, 18/11388, 19/633, 19/8258, 19/19333, 19/27007, 20/1048, 20/5749, 20/8046](https://www.bundestagsdrucksachen.de/18/7800,18/11388,19/633,19/8258,19/19333,19/27007,20/1048,20/5749,20/8046) • Daten herunterladen • Erstellt mit Datawrapper

<https://mediendienst-integration.de/en/flucht-asyl/duldung.html>

3. Gründe für eingeschränkte Steuerungsmöglichkeiten

3.3 „Normative Kraft des Faktischen“ – Soziale Netzwerke



Intra-EU Migration:

Bestand an Menschen in EU,
die aus anderem EU-
Mitgliedsstaat
stammen (in Mio., 2019)

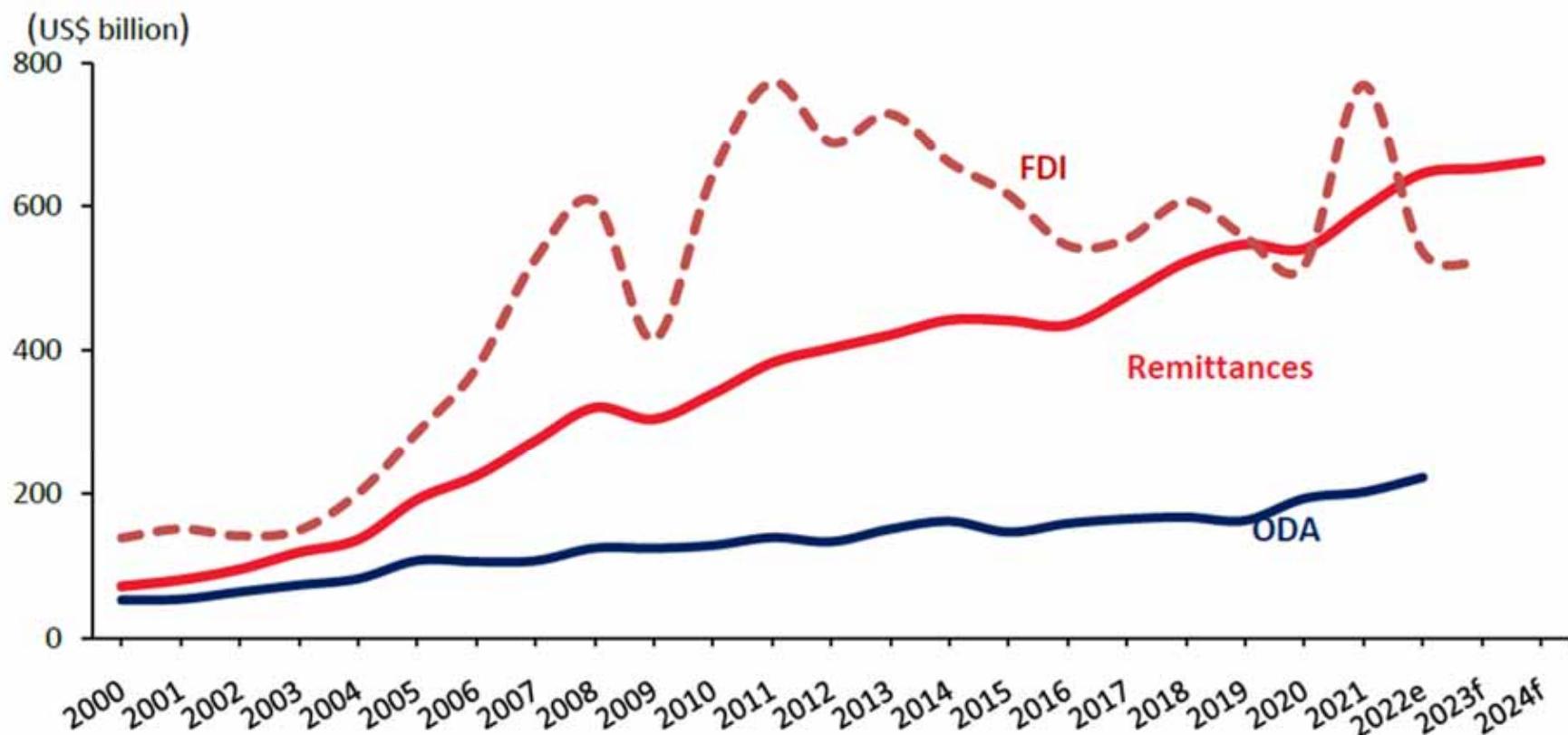
Source: Wiśniowski, Aparicio-Castro
and Yıldız (2023);
<https://zenodo.org/record/8013345>

3. Gründe für eingeschränkte Steuerungsmöglichkeiten

3.3 „Normative Kraft des Faktischen“ - Geldrücküberweisungen

Fast ein Zehntel der Weltbevölkerung lebt von Migrations-Remittances

Figure 1.1a Remittances, Foreign Direct Investment, and Official Development Assistance Flows to Low- and Middle-Income Countries, 2000–2024f



World Bank Group/KNOMAD. 2023. Remittances Remain Resilient but Are Slowing. Migration and Development Brief 38. Washington/DC: world Bank, p. 2

4. Möglichkeiten der Beeinflussung und Mitgestaltung

5.	Wie Migration mitgestaltet werden kann – und wie nicht	81
5.1	Forschung kann helfen, Migration besser zu verstehen	82
5.2	Wir können Migration nur langfristig nachhaltig beeinflussen	85
5.3	Die Globalen Pakte für Migration und Flüchtlinge	91
5.4	Umsiedlungsprogramme und Abkommen mit Drittstaaten	94
5.5	Legale Zugänge erweitern und Zivilgesellschaft einbeziehen	99

4 Phasen des Migrationsdiskurses in Deutschland:

1. Deutschland ist kein Einwanderungsland – bis 1990er
2. Deutschland ist ein Zuwanderungsland – bis 2010er
3. Deutschland ist ein Einwanderungsland – seit 2010er
4. Deutschland ist ein Migrationsland – **ab wann?**

4. Möglichkeiten der Beeinflussung und Mitgestaltung

Man kann vier Idealtypen von Migration unterscheiden

	Auswanderung /Einwanderung	Rückkehr- wanderung	Diaspora/zirkul äre Wanderung	Transnationale Wanderung
Anzahl Landeswechsel	1	2	viele	viele
Ortsbezüge	bi-lokal	bi-lokal	pluri-lokal	pluri-lokal
Lebensmittelpunkt Familie, soziale Bindungen	von Herkunfts- zu Ankunftsland	Herkunftsland	Herkunftsland	pluri-lokal
Migrationsgründe und -kontakte	komplex besseres Leben	Arbeit, Bildung, Flucht	Arbeit, oft saisonale	komplex, Risiko- diversifizierung
Sozio-ethno-kulturelle Selbstverortung	von Herkunfts- zu Ankunftsland	Herkunftsland	Herkunftsland	transnational

Jeder dieser Migrationstypen erfordert seinen eigenen (Mit)Gestaltungsansatz

4. Möglichkeiten der Beeinflussung und Mitgestaltung

Von Kommunalem Integrationsmanagement (KIM) zu Kommunalen Services für Migration, Ankommen, Teilhabe und Integration (KOSMATI)

Kommunale Services für Migration

Daten, Wissen, Länderkenntnisse ausbauen, globale und europäische Trends kennen, potenzielle Migrierende identifizieren und informieren

Kommunale Services für Ankommen

Informieren, vernetzen, Sprachfähigkeiten entwickeln, Ankommen als dynamischen, längeren Prozess mit unklarem Ausgang mitgestalten

Kommunale Services für Teilhabe

Partizipation an Erziehung, Bildung, Ausbildung; Wirtschaft und Arbeitsmarkt; Gesundheit, Rechts- und Sozialsystem; Kultur, Netzwerke

Kommunale Services für Integration

Chancengleiche Beteiligung in allen relevanten gesellschaftlichen Bereichen innerhalb der freiheitlich-demokratischen Grundordnung

4. Möglichkeiten der Beeinflussung und Mitgestaltung

Kommunal:

- Kommunalen Services für Migration, Ankommen, Teilhabe und Integration (KOSMATI) ausgestalten
- Migrierendenorganisationen stärken und einbeziehen

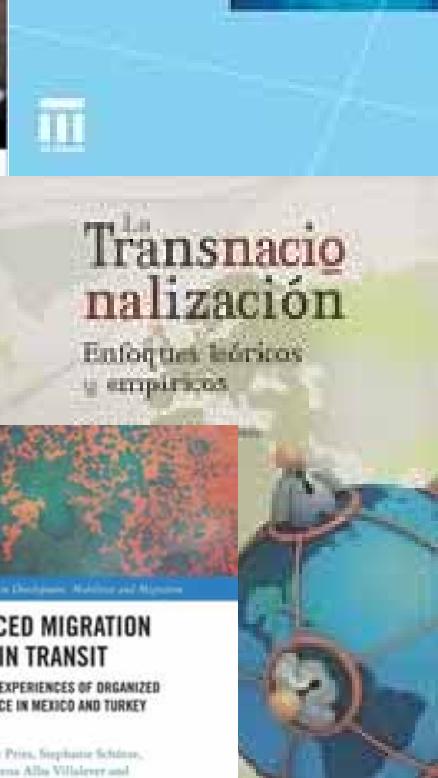
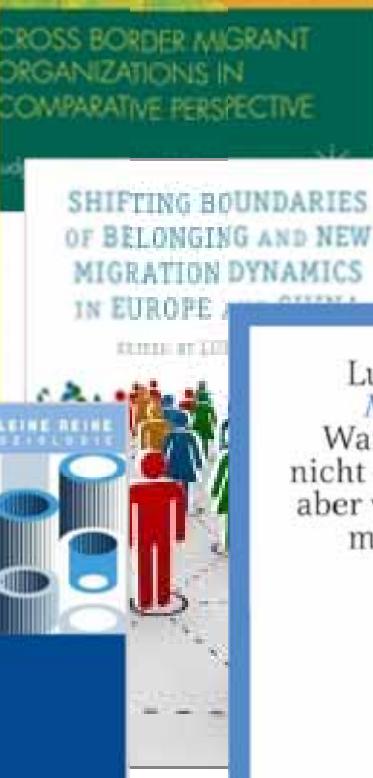
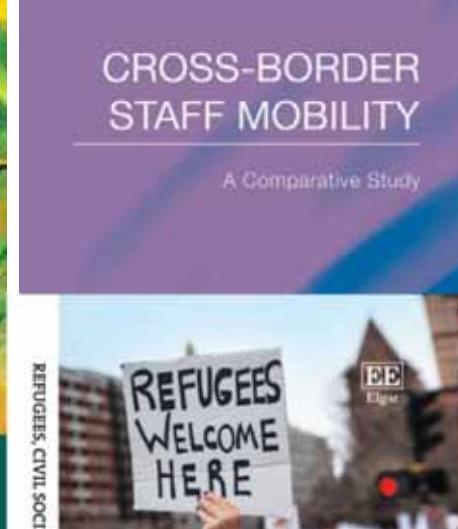
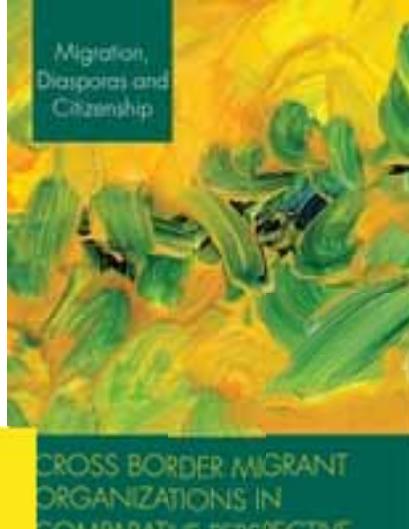
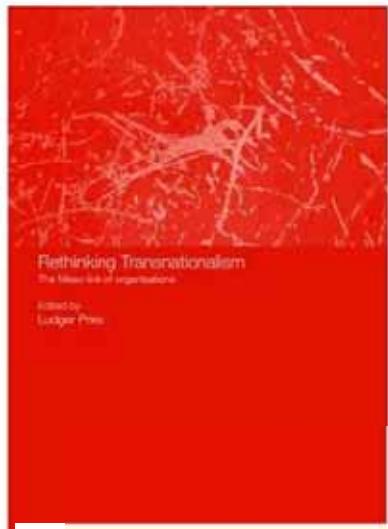
National:

- Faktenbasierter Wandel der großen Erzählungen/Diskurse
- Legalisierungswege erweitern (z.B. Chancenaufenthaltsrecht, Spurwechsel)

EU/international:

- Gegen ‚organisierte Nicht-Verantwortung‘
- Migrations- und Flüchtlingsrechte stärken
- Nachhaltige Bekämpfung von Fluchtursachen
- Gleichberechtigte Kooperation mit Herkunftsländern

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!



Nomos



© Campus Verlag GmbH campus

